



Către: Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor

**În atenția: Doamnei Ministru Cristiana Pașca-Palmer
Domnului Director General Cosmin Dorin Teodoru
Direcția Generală Deșeuri, Situri Contaminate și Substanțe Periculoase
Domnului Consilier Superior Ion Nae Mușetoiu
Direcția Gestionarea Deșeurilor**

Data: 7 ianuarie 2016

Stimată Doamnă Ministru,
Stimați Domni,

Subscrisa, Asociația ECOTIC, în calitate de organizație colectivă autorizată pentru preluarea responsabilităților și obligațiilor anuale de gestionare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice, reprezentând 490 producători de echipamente electrice și electronice,

Cu privire la proiectul de Ordin pentru aprobarea procedurii și criteriilor de licențiere, revizuire, vizare anuală și anulare a licenței de operare a organizațiilor colective și de aprobare a planului de operare pentru producătorii care își îndeplinesc în mod individual obligațiile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, publicat spre consultare publică pe site-ul www.mmediu.ro, în data de 31.12.2015, în termenul legal, vă prezentăm punctul nostru de vedere, precum și propunerile concrete de modificare.

Asociația ECOTIC salută debirocratizarea care va fi rezultatul implementării acestui ordin. Se va economisi astfel timp care va putea fi utilizat pentru dezvoltarea sistemului de colectare separată a DEEE.

În același timp, liberalizarea aproape totală a sistemului poate crea distorsiuni pe termen scurt dacă nu este concomitentă cu o disciplinare reală a pieței, în sensul respectării dispozițiilor legislative de mediu în vigoare. Astfel, este imperativ ca intrarea în vigoare a acestui Ordin să fie corelată cu finalizarea proiectului de modificare a legislației Administrației Fondului de Mediu, astfel încât să se sporească controlul sistemului. Totodată, autoritățile ar trebui să se concentreze și pe combaterea practicilor ilegale din teren, anume încadrarea DEEE-urilor ca deseuri de fier vechi și omiterea evidentierii, dar și a extragerii substanțelor periculoase din acestea.

Neabordarea acestei arii va însemna că piața va fi incapabilă să atingă tintele de colectare, cu consecințe atât în ceea ce privește funcționarea ulterioară a organizațiilor colective care acționează cu bună credință și sunt concurate de cei care nu respectă legea, cât și față de riscul de infringement la nivel național.

Propuneri de modificare

Proiect Ordin	Propunere ECOTIC	Observații și explicații ECOTIC
<p>Anexa (Procedura) Art. 2, alin. 3 "Reprezentanții autorizați, prevăzuți la art. 40 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015, sunt asimilați producătorilor de echipamente electrice și electronice și trebuie să respecte toate prevederile legale aplicabile acestora."</p>	<p>Anexa (Procedura) Art. 2, alin. 3 "Reprezentanții autorizați, prevăzuți la art. 40 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015, sunt asimilați producătorilor de echipamente electrice și electronice și trebuie să respecte toate prevederile legale aplicabile acestora, în ce privește înregistrarea în Registrul Național al producătorilor de echipamente electrice și</p>	<p>În absența unei astfel de clarificări, s-ar putea interpreta textul legislativ ca o extindere nejustificată a rolului reprezentantului autorizat, care, în arhitectura Directivei 2012/19/UE, a urmărit să stabilească o modalitate de facilitare a formalităților, dar nu să înlocuiască producătorul (care deține controlul produselor, al cantităților etc.) cu reprezentantul autorizat, care este</p>

	<p>electronice, transferul de responsabilități și/sau aprobarea planului individual de operare.”</p>	<p>un terț, ce depinde de producător inclusiv pentru obținerea de informații etc.</p>
<p>Anexa (Procedura) Art. 4 ”(1) În vederea obținerii vizei anuale, organizațiile colective, notifică autoritatea publică centrală pentru protecția mediului printr-o scrisoare despre intenția de a desfășura activitatea în anul următor. Scrisoarea de intenție se transmite cu 45 de zile înainte de începerea anului următor. (2) În vederea obținerii vizei anuale, producătorii individuali, notifică autoritatea publică centrală pentru protecția mediului printr-o scrisoare despre intenția de a desfășura activitatea în anul următor. Scrisoarea de intenție se transmite cu 45 de zile înainte de începerea anului următor. (3) În situația în care organizația colectivă sau producătorul individual, nu a notificat în scris autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, potrivit alin. (1) sau alin. (2), după caz, sau dacă Garda Națională de a constatat neîndeplinirea ratelor minime de</p>	<p>Anexa (Procedura) Art. 4 ”(1) În vederea obținerii vizei anuale, organizațiile colective, notifică autoritatea publică centrală pentru protecția mediului printr-o scrisoare despre intenția de a desfășura activitatea în anul următor. Scrisoarea de intenție se transmite cu 45 de zile înainte de începerea anului următor. (2) În vederea obținerii vizei anuale, producătorii individuali, notifică autoritatea publică centrală pentru protecția mediului printr-o scrisoare despre intenția de a desfășura activitatea în anul următor. Scrisoarea de intenție se transmite cu 45 de zile înainte de începerea anului următor. (3) În situația în care organizația colectivă sau producătorul individual, nu a notificat în scris autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, potrivit alin. (1) sau alin. (2), după caz, sau dacă Garda Națională de Mediu a constatat neîndeplinirea ratelor</p>	<p>Propunerea de alineat (4) este supusă atenției în vederea asigurării legalității actelor administrative individuale și respectării principiului constituțional al liberului acces la justiție.</p> <p>Propunerea de alineat (5) stabilește diferența dintre neacordarea vizei anuale și anularea licenței/revocarea planului de operare, reglementate la art. 6 – dacă nu s-ar da dreptul de continuare a activității, după un prim refuz al vizei, atunci neacordarea în primul an a vizei ar genera automat și neacordarea vizei anuale în anul următor (întrucât fără activitate e clar că nu se pot îndeplini ratele minime de colectare). Aceasta reprezintă însă ipoteza textelor normative de la art. 6, alin. 1, respectiv, alin. 3, nejustificându-se existența în paralel a celor două</p>

<p>colectare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice prevăzute la art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015, nu se acordă viza anuală.”</p>	<p>minime de colectare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice prevăzute la art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015, nu se acordă viza anuală.</p> <p>(4) Solicitantul poate ataca decizia de neacordare a vizei anuale, potrivit Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(5) Neacordarea vizei anuale nu împiedică derularea activității în anul următor; în cazul neacordării vizei anuale în doi ani succesivi, se vor produce consecințele prevăzute de art. 6.”</p>	<p>instituții – neacordarea vizei și anularea licenței/revocarea planului.</p>
<p>Anexa (Procedura) Art. 5, alin. 1 ”Revizuirea licenței de operare pentru organizațiile colective, respectiv a planului de operare pentru producătorii individuali este obligatorie în cazul în care există modificări ale documentelor prevăzute la art. 2.”</p>	<p>Anexa (Procedura) Art. 5, alin. 1 ”Revizuirea licenței de operare pentru organizațiile colective, respectiv a planului de operare pentru producătorii individuali este obligatorie în cazul în care există modificări ale documentelor prevăzute la art. 2, cu excepția situației în care modificarea actului constitutiv al unei asociații care este organizație colectivă constă exclusiv în modificări de membri, caz în care se va face o simplă informare transmisă odată cu scrisoarea prevăzută la art. 4, alin. 1.”</p>	<p>Organizațiile colective ce îmbracă forma juridică a asociațiilor sunt extrem de dinamice, înregistrând dese intrări sau ieșiri de membri în cursul anului. Având în vedere că aceste modificări nu afectează prevederile esențiale ale actului constitutiv, ar reprezenta o încărcare suplimentară nejustificată ca autoritatea publică centrală pentru protecția mediului să proceseze câte un dosar distinct de revizuire a licenței de fiecare dată când apar modificări de membri, cu atât mai mult cu cât niciunul</p>

		din elementele avute în vedere la acordarea licenței nu se modifică.
<p>Anexa (Procedura) Art. 6, alin. 5 ”În cazul anulării numărului de înregistrare în registrul producătorilor de echipamente electrice și electronice, este interzis producătorului de echipamente electrice și electronice să pună pe piață echipamente electrice și electronice, până când nu obține un nou număr de înregistrare.”</p>	<p>Anexa (Procedura) Art. 6, alin. 5 ”În cazul anulării numărului de înregistrare în registrul producătorilor de echipamente electrice și electronice, este interzis producătorului de echipamente electrice și electronice, conform art. 38 din OUG nr. 5/2015, să pună pe piață echipamente electrice și electronice, până când nu obține un nou număr de înregistrare.”</p>	Este utilă precizarea actului normativ primar care prevede această interdicție majoră (prin care practic se închide business-ul EEE), astfel încât să fie clar că o astfel de consecință, cu impact major, e prevăzută de un act normativ cu putere de lege, iar nu doar de un act normativ administrativ.
<p>Anexa (Procedura) Art. 6</p>	<p>Anexa (Procedura) Art. 6, se propune introducerea alin. 6 ”Decizia de anulare a licenței de operare, respectiv, de revocare a planului de operare al producătorilor individuali poate fi atacată de organizația colectivă, respectiv, de producătorul individual, potrivit Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.”</p>	Propunerea este supusă atenției în vederea asigurării legalității actelor administrative individuale și respectării principiului constitucional al liberului acces la justiție. Mai mult, astfel se asigură egalitatea de tratament cu situația prevăzută la art. 3 – neacordarea licenței/neaprobare a planului de operare, întrucât consecința practică este aceeași și în cazul anulării/revocării.

<p>Anexa nr. 1 la Procedură</p> <p>Antet solicitant Nr. /</p> <p>CERERE de acordare a licenței de operare</p> <p>Subscrisa,, cu sediul social în, str. nr., bl., ap., județul/sectorul, înregistrată la cu nr., cod unic de înregistrare nr. / cont bancar nr., deschis la, sucursala, telefon, fax, e-mail, reprezentată prin, în calitate de, solicită acordarea licenței de operare în scopul preluării și ducerii la îndeplinire a obligațiilor producătorilor de echipamente electrice și electronice sau ai reprezentanților autorizați care acționează în numele producătorilor cu privire la gestionarea deșeurilor din echipamente electrice și electronice,</p>	<p>Anexa nr. 1 la Procedură</p> <p>Antet solicitant Nr. /</p> <p>CERERE de acordare a licenței de operare</p> <p>Subscrisa,, cu sediul social în, str. nr., bl., ap., județul/sectorul, înregistrată la cu nr., cod unic de înregistrare nr. / cont bancar nr., deschis la, sucursala, telefon, fax, e-mail, reprezentată prin, în calitate de, solicită acordarea licenței de operare în scopul preluării și ducerii la îndeplinire a obligațiilor producătorilor de echipamente electrice și electronice sau ai reprezentanților autorizați care acționează în numele producătorilor cu privire la gestionarea deșeurilor din echipamente electrice și electronice, potrivit Ordonanței</p>	<p>Propunem această precizare în ce privește categoriile pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> - a se asigura, pe de o parte, deplina concordanță cu OUG nr. 5/2015, inclusiv diferențele de reglementare dintre perioada de tranziție (2016-14 august 2018) și ulterior (după 15 august 2018); - a se evita confuziile în ceea ce privește echipamentele de iluminat, respectiv, lămpile. <p>Astfel, în perioada tranzitorie, există în Anexa nr. 1 doar categoria nr. 5 – <i>echipamente de iluminat</i>, pe când, în perioada după 15 august 2018, există atât <i>Lămpi (categoria nr. 3)</i>, cât și <i>aparate de iluminat, incluse în categoria echipamente de mici dimensiuni (categoria nr. 5)</i>.</p> <p>Pentru a se evita, în perioada de tranziție, asumarea responsabilității de operare (prin obținerea licenței) pentru lămpi, care, după 2018, vor fi prevăzute separat, ca o categorie distinctă de aparatele/echipamentele de iluminat, este util să se păstreze, <u>doar în perioada de tranziție</u>, sistemul din OM</p>
--	--	--

<p>potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2015, pentru următoarele categorii* de echipamente electrice și electronice:</p> <p>Anexăm documentele specifice prevăzute în Procedură.</p> <p>Declar pe propria răspundere, potrivit legii penale, că documentele prezentate în copie sunt conforme cu originalul.</p> <p>Data</p> <p>Persoana autorizată, (numele, prenumele și semnătura)</p> <p>*) Se vor specifica categoriile din anexa nr. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015, precum și modul de evidență și de raportare a informațiilor prevăzute la art. 9 alin. (4) și la art. 27 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015.</p>	<p>de urgență a Guvernului nr. 5/2015, pentru următoarele categorii* de echipamente electrice și electronice:</p> <p>Anexăm documentele specifice prevăzute în Procedură.</p> <p>Declar pe propria răspundere, potrivit legii penale, că documentele prezentate în copie sunt conforme cu originalul.</p> <p>Data</p> <p>Persoana autorizată, (numele, prenumele și semnătura)</p> <p>*) Se vor specifica categoriile din anexa nr. 1 și anexa nr. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015 (în perioada până la 14 august 2018 inclusiv), respectiv categoriile din anexa nr. 2 din OUG nr. 5/2015 (după 15 august 2018), precum și modul de evidență și de raportare a informațiilor prevăzute la art. 9 alin. (4) și la art. 27 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015.</p>	<p>1225/2005 – indicarea tipurilor de EEE să se facă atât în raport de Anexa nr. 1, cât și de Anexa nr. 3 (așa cum în OM 1225/2005 erau precizate Anexele 1A și 1B).</p>
---	--	--

<p>Anexa nr. 5 la Procedură</p> <p>Declarație pe proprie răspundere privind respectarea planului de operare care conține responsabilitățile organizațiilor colective</p> <p>Declar pe propria răspundere, potrivit legii penale, că organizația colectivă va respecta următoarele:</p> <p>a) să organizeze și să finanțeze, în numele producătorilor, colectarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice precum și a tuturor obiectivelor și responsabilităților producătorilor de echipamente electrice și electronice, inclusiv raportarea modului de gestionare al acestora;</p> <p>b) să promoveze, să organizeze și să finanțeze sisteme de colectare adecvate pentru deșeurile de echipamente electrice și electronice, în vederea îndeplinirii ratelor de colectare;</p> <p>c) să realizeze ratele minime anuale de colectare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice, pentru producătorii de echipamente electrice și electronice</p>	<p>Anexa nr. 5 la Procedură</p> <p>Declarație pe proprie răspundere privind respectarea planului de operare care conține responsabilitățile organizațiilor colective</p> <p>Declar pe propria răspundere, potrivit legii penale, că organizația colectivă va respecta următoarele:</p> <p>a) să organizeze și să finanțeze, în numele producătorilor, colectarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice precum și a tuturor obiectivelor și responsabilităților producătorilor de echipamente electrice și electronice, transferabile și efectiv transferate organizației colective, inclusiv raportarea modului de gestionare al acestora;</p> <p>b) să promoveze, să organizeze și să finanțeze sisteme de colectare adecvate pentru deșeurile de echipamente electrice și electronice, în vederea îndeplinirii ratelor legale de colectare;</p> <p>c) să realizeze ratele minime anuale de colectare a deșeurilor de echipamente</p>	<p>Întrucât producătorii aleg de multe ori să transfere responsabilitatea către mai multe organizații colective sau să își îndeplinească parțial singuri obligațiile, este necesară o clarificare a limitelor răspunderii asumate de organizația colectivă.</p> <p>Mai mult, există situații în care nu se raportează toate cantitățile la OTR; or, este logic să se preia responsabilitățile și să se răspundă legal doar pentru obligațiile transferate și cunoscute, nu și pentru cele nedecarate și necunoscute.</p>
---	---	--

<p>pentru care au preluat responsabilitățile, potrivit legii;</p> <p>d) să permită direct sau indirect utilizatorilor finali să se debaraseze de deșeurile de echipamente electrice și electronice la un punct de colectare;</p> <p>e) să asigure desfășurarea activității de gestionare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice, în mod transparent față de producătorii de echipamente electrice și electronice care acționează în numele lor;</p> <p>f) să încheie contracte cu oricare producător de echipamente electrice și electronice sau reprezentant autorizat al producătorului, care acționează în numele acestuia, din categoriile pentru care a primit licența de operare și care solicită acest lucru și acceptă condițiile contractuale;</p> <p>g) să încheie contracte cu colectorii autorizați să preia deșeurile de echipamente electrice și electronice și să faciliteze transferul acestora către operatorii economici care asigură tratarea/reciclarea;</p> <p>h) să acționeze fără discriminare între partenerii contractuali și cei care au calitatea de acționari/asociați;</p>	<p>electrice și electronice, pentru producătorii de echipamente electrice și electronice pentru care au preluat responsabilitățile, potrivit legii, în limita preluării responsabilității;</p> <p>d) să permită direct sau indirect utilizatorilor finali să se debaraseze de deșeurile de echipamente electrice și electronice în modalitățile prevăzute de OUG nr. 5/2015;</p> <p>e) să asigure desfășurarea activității de gestionare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice, în mod transparent față de producătorii de echipamente electrice și electronice în al căror nume acționează;</p> <p>f) să încheie contracte cu oricare producător de echipamente electrice și electronice și/sau reprezentant autorizat mandat de producător, din categoriile pentru care a primit licența de operare și care solicită acest lucru și acceptă condițiile contractuale;</p> <p>g) să încheie contracte cu colectorii autorizați să preia deșeurile de echipamente electrice și electronice și să faciliteze transferul acestora către operatorii economici care asigură tratarea/reciclarea;</p>	
---	---	--

<p>i) să reinvestească, în scopul creșterii eficienței serviciilor, profitul sau excedentul financiar, precum și eventualele sume rezultate după scăderea cheltuielilor necesare pentru dezvoltarea/funcționarea sistemului de gestionare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice;</p> <p>j) să transmită, la solicitarea autorității publice centrale pentru protecția mediului, orice informații necesare în vederea elaborării de studii, statistici ori pentru monitorizarea respectării prevederilor privind protecția mediului și pentru respectarea obligațiilor privind raportările către Comisia Europeană, potrivit legii. Prezenta declarație este semnată și asumată de către reprezentantul legal al organizației colective.</p>	<p>h) să acționeze fără discriminare între partenerii contractuali și cei care au calitatea de acționari/asociați;</p> <p>i) să reinvestească, în scopul creșterii eficienței serviciilor, profitul sau excedentul financiar, precum și eventualele sume rezultate după scăderea cheltuielilor necesare pentru dezvoltarea/funcționarea sistemului de gestionare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice;</p> <p>j) să transmită, la solicitarea autorității publice centrale pentru protecția mediului, orice informații necesare în vederea elaborării de studii, statistici ori pentru monitorizarea respectării prevederilor privind protecția mediului și pentru respectarea obligațiilor privind raportările către Comisia Europeană, potrivit legii. Prezenta declarație este semnată și asumată de către reprezentantul legal al organizației colective.</p>	
--	---	--

Vă stăm la dispoziție pentru orice fel de detalii.

Pentru Asociația ECOTIC,
Valentin Negoită
Președinte