

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu

Secțiunea a 2-a: Descrierea situației actuale

1.Motivul emiterii actului normativ

Administrația Fondului pentru Mediu este instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, finanțată integral din venituri proprii, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor art. 3 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Fondului are, în principal, următoarele atribuții: urmărește constituirea și gestionarea Fondului pentru mediu; întocmește bugetul de venituri și cheltuieli; analizează, selectează și finanțează programe și proiecte pentru protecția mediului; urmărește și controlează implementarea proiectelor și programelor finanțate din Fondul pentru mediu; finanțează lucrări destinate prevenirii, înlăturării și/sau diminuării efectelor produse de fenomenele meteorologice periculoase la lucrările de gospodărire a apelor; elaborează ghidurile de finanțare aferente categoriilor de proiecte și programelor pentru protecția mediului, finanțate din Fondul pentru mediu.

Conform prevederilor art. 9 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Fondului pentru Mediu încasează taxele de la operatorii economici utilizatori de noi terenuri pentru depozitarea deșeurilor valorificabile, în limitele prevăzute în anexa nr. 2. Aceste prevederi au fost modificate prin art. I pct. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 31/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 553 din 30 august 2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 384/2013, prevederi ce ar urma să intre în vigoare la data de 1 ianuarie 2017. Modificarea taxei prevăzută la art. 9 alin. (1) litera c) s-a impus în vederea instituirii unui instrument fiscal de mediu pentru penalizarea activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor, în scopul creșterii gradului de colectare separată, sortare și valorificare în special a deșeurilor inerte și nepericuloase.

Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește înlăturarea dificultăților întâmpinate în ceea ce privește stabilirea și aplicarea contribuției reglementată la art. 9 alin. (1) lit. v) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare. Conform reglementărilor actuale, este prevăzută o contribuție de 2 lei/kg aplicată pentru diferența dintre cantitățile de deșeuri de ambalaje, respectiv anvelope uzate declarate ca valorificate, datorată de către operatorii

economici autorizați pentru preluarea obligațiilor anuale de gestionare a respectivelor deșeuri și cantitățile constatate de Administrația Fondului ca fiind valorificate. În forma actuală nu se face trimitere la obiectivele prevăzute de legislația în vigoare, nu este impusă obligația declarativă și un termen scadent pentru aceasta, astfel încât nu au obligația nici de a calcula și de a înregistra în evidențele contabile și fiscale contribuția datorată Fondului pentru mediu. Prin urmare, se impune modificarea contribuției și stabilirea unei obligații fiscale în sarcina operatorilor economici autorizați pentru preluarea obligațiilor anuale de gestionare a deșeurilor de ambalaje și a anvelopelor uzate, stabilirea termenului de declarare și de virare a obligațiilor datorate.

Potrivit prevederilor art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, începând cu data de 1 ianuarie 2016 producătorii de EEE sunt obligați să realizeze ratele de colectare minime calculate ca raport procentual între masa totală a DEEE colectate în anul respectiv, calculate ca raport procentual între masa totală a DEEE colectate în anul respectiv și masa medie a cantității totale de EEE introduse pe piață în cei 3 ani precedenți.

Potrivit prevederilor art. 7 din Hotărârea Guvernului nr. 1132/2008 privind regimul bateriilor și acumulatorilor și al deșeurilor de baterii și acumulatori, cu modificările și completările ulterioare, producătorii de baterii și acumulatori portabili trebuie să realizeze, până la data de 26 septembrie 2016, rate minime de colectare de 45% .

Conform dispozițiilor art. 9¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Fondului reține garanția datorată de către producătorii de echipamente electrice și electronice, respectiv de organizațiile colective, în cazul neîndeplinirii obligației de finanțare a colectării, tratării, valorificării și eliminării nepoluante a deșeurilor de electrice și electronice la sfârșitul perioadei de garantare, iar sumele rămase neutilizate după un an de la împlinirea perioadei de garantare se constituie venit la bugetul Fondului pentru Mediu. Având în vedere faptul că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015 a fost abrogată Hotărârea Guvernului nr. 1.037/2010 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, iar noile prevederi conțin dispoziții modificate față de cele ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, se impune modificarea prevederilor art. 9¹ din acest din urmă act normativ, în vederea corelării cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2015.

Potrivit dispozițiilor art. 11 alin. (1) din Legea nr. 26/1990 privind registrul comerțului, republicată, cu modificările ulterioare, pentru operațiunile efectuate oficiul registrului comerțului percepe taxe și tarife stabilite prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Justiției și a Ministerului Finanțelor Publice.

Având în vedere regimul juridic al veniturilor la Fondul pentru Mediu, se impune reglementarea ca, prin excepție de la prevederile mai sus menționate, instituția să beneficieze gratuit de informațiile furnizate de Oficiul Național al Registrului Comerțului și oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale.

Potrivit art. 12 alin. (1) din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare: „până la data de 15 aprilie a fiecărui an, ANRE stabilește pentru fiecare furnizor și pentru fiecare din producătorii care au obligația de a achiziționa certificate verzi gradul de îndeplinire individuală a cotei anuale obligatorii de achiziție de certificate verzi pentru anul calendaristic precedent, pe baza informațiilor privind numărul de certificate verzi achiziționate și energia electrică consumată/livrată pentru consum (...)”. În acest sens, art. 12 alin. (2) din Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede: „Furnizorii, precum și producătorii (...) care nu realizează cota obligatorie anuală sunt obligați să plătească contravaloarea certificatelor verzi neachiziționate Administrației Fondului pentru Mediu la valoarea de 110 euro pentru fiecare certificat neachiziționat (...)”. Alineatul 5 al aceluiași articol prevede că „Administrația Fondului pentru Mediu emite facturi de încasare a obligațiilor de plată care decurg din aplicarea alin. (2) în termen de 10 zile de la data înștiințării emise de ANRE cu privire la operatorii economici debitori și sumele datorate de aceștia”.

În sensul aplicării acestor reglementări a fost introdusă la art. 9 alin. (1) lit. Ț) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, contribuția reprezentând contravaloarea certificatelor verzi neachiziționate.

Conform prevederilor art. 11 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, deciziile și declarațiile privind stabilirea creanțelor la bugetul Fondului pentru mediu constituie titlu de creanță și devin executorii la data scadenței, iar potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1), contribuțiile, taxele, penalitățile și alte sume ce constituie venit la bugetul Fondului pentru mediu urmează regimul juridic al impozitelor, taxelor, contribuțiilor și al altor sume datorate bugetului general consolidat, reglementat de Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Conform art. 22 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin obligații fiscale se înțelege:

- „a) obligația de a declara bunurile și veniturile impozabile sau, după caz, impozitele, taxele, contribuțiile și alte sume datorate bugetului general consolidat;
- b) obligația de a calcula și de a înregistra în evidențele contabile și fiscale impozitele, taxele, contribuțiile și alte sume datorate bugetului general consolidat;
- c) obligația de a plăti la termenele legale impozitele, taxele, contribuțiile și alte sume datorate bugetului general consolidat;
- d) obligația de a plăti dobânzi, penalități de întârziere sau majorări de întârziere, după caz, aferente impozitelor, taxelor, contribuțiilor și altor sume datorate bugetului general consolidat, denumite obligații de plată accesorii;
- e) obligația de a calcula, de a reține și de a înregistra în evidențele contabile și de plată, la termenele legale, impozitele și contribuțiile care se realizează prin stopaj la sursă;
- f) orice alte obligații care revin contribuabililor, persoane fizice sau juridice, în aplicarea legilor fiscale.”

Potrivit dispozițiilor art. 155 alin. (5) din Legea nr. 571/2003

privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare: „Persoana impozabilă trebuie să emită o factură către fiecare beneficiar, în următoarele situații:

- a) pentru livrările de bunuri sau prestările de servicii efectuate;
- b) pentru fiecare vânzare la distanță pe care a efectuat-o, în condițiile art. 132 alin. (2) și (3);
- c) pentru livrările intracomunitare de bunuri efectuate în condițiile art. 143 alin. (2) lit. a)-c);
- d) pentru orice avans încasat în legătură cu una dintre operațiunile menționate la lit. a) și b).”

Prin urmare, contravaloarea certificatelor verzi neachiziționate se face venit la bugetul Fondului pentru mediu și reprezintă venituri bugetare cărora trebuie să li se aplice regimul juridic al impozitelor, taxelor, contribuțiilor și al altor sume datorate bugetului general consolidat, reglementat de Ordonanța Guvernului nr. 92/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Cu toate acestea, având în vedere reglementarea potrivit căreia Administrația Fondului pentru Mediu emite facturi de încasare urmare „înștiințării” emisă de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, se constată faptul că nu sunt aplicabile prevederile fiscale, astfel încât, în lipsa unui titlu de creanță și a unui titlu executoriu corelativ, este extrem de dificilă încasarea la bugetul Fondului pentru mediu a acestei categorii de venituri.

Potrivit actualelor reglementări, sursa veniturilor o constituie taxele și contribuțiile plătite de către poluatori, destinația acestora fiind, conform prevederilor art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, finanțarea proiectelor și programelor-pilot și a următoarelor categorii de proiecte și programe pentru protecția mediului:

- c) gestionarea deșeurilor;
- x) îmbunătățirea utilizării eficiente a energiei în clădiri;
- z) managementul deșeurilor cu reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.

Conform prevederilor art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, „fondul pentru mediu se utilizează pentru finanțarea proiectelor și programelor-pilot și a următoarelor categorii de proiecte și programe pentru protecția mediului.”, fără însă a fi reglementată și modalitatea în care se pot finanța proiectele și programele-pilot. Astfel, prin prezentul act normativ se propune completarea art. 13 cu un nou alineat, alineatul (1¹), conform căruia proiectele și programele-pilot pentru protecția mediului să se aprobe prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale competente în domeniul proiectului sau programului, cu avizul autorității publice centrale pentru protecția mediului.

Conform art. 13 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, categoriile de beneficiari și metodologia de finanțare care prevede analiza, selectarea, aprobarea, implementarea proiectelor și/sau programelor pentru protecția mediului prevăzute la alin. (1), cu excepția celor prevăzute la lit. d), m), o), p), t) și

v), se stabilesc prin ghidul de finanțare aferent fiecărui program sau proiect, care se elaborează de Administrația Fondului și se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului și schimbărilor climatice, iar, potrivit alin. (5), categoriile de lucrări și/sau proiecte pentru protecția mediului care se pot finanța conform prevederilor alin. (1) lit. m), o), p), t) și v), precum și sumele destinate finanțării acestora se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului și schimbărilor climatice. Potrivit dispozițiilor art. 13 alin. (1) lit. d), Fondul pentru mediu se utilizează pentru finanțarea proiectelor și programelor din domeniul protecției resurselor de apă, sisteme integrate de alimentare cu apă, stații de tratare, canalizare și stații de epurare, și, potrivit dispozițiilor alin. (4¹), proiectele selectate pentru a fi finanțate și sumele alocate pentru fiecare proiect selectat conform prevederilor alin. (1) lit. d) se aprobă prin ordin comun al ministrului mediului și schimbărilor climatice și al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice. Având în vedere că lit. d) este reglementată ca excepție la art. 13 alin. (4), în prezent nu este instituită modalitatea prin care se stabilesc categoriile de beneficiari și metodologia de finanțare.

Conform prevederilor art. 2¹ alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, bugetul de venituri și cheltuieli al Fondului pentru mediu și al Administrației Fondului pentru Mediu se aprobă anual prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului. Totodată, conform dispozițiilor art. 3 al aceluiași act normativ, Administrația Fondului este instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral din venituri proprii, în coordonarea autorității publice centrale pentru protecția mediului. Potrivit prevederilor art. 13 alin. (7) și (8), finanțarea proiectelor aprobate se realizează în baza contractelor de finanțare anuale sau multianuale, iar sumele rămase neutilizate la sfârșitul anului se reportează în anul următor, fiind utilizate cu aceeași destinație. Potrivit prevederilor art. 47 alin. (8) și (9) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, virările de credite bugetare de la un capitol la alt capitol al clasificăției bugetare, precum și între programe se pot efectua, în limita de 20% din prevederile capitolului bugetar, aprobate prin legea bugetară anuală la nivelul ordonatorului principal de credite, și, respectiv, de 10% din prevederile programului, cumulată la nivelul unui an, care urmează a se suplimenta, cu cel puțin o lună înainte de angajarea cheltuielilor, cu acordul Ministerului Finanțelor Publice.

Conform prevederilor art. 14 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare: „Nu sunt considerați eligibili solicitanții proiectelor depuse de Administrația Fondului pentru Mediu, care nu și-au achitat obligațiile fiscale către stat și către Fondul pentru mediu, precum și cei care sponsorizează activități cu efect negativ asupra mediului.”

1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează

<p>cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de Ordonanță a Guvernului se urmărește modificarea și completarea unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, pentru asigurarea îndeplinirii atribuțiilor Administrației Fondului pentru Mediu în ceea ce privește activitatea privind declararea, constatarea, controlul, colectarea contribuțiilor datorate la Fondul pentru mediu.</p> <p>Prin art. I pct. 1 și 2 se propune modificarea și completarea prevederilor art. 3 alin. (3), având în vedere faptul că este necesară o clarificare nu numai a regimului juridic al veniturilor din care se constituie Fondul pentru mediu, dar și a atribuțiilor Administrației Fondului pentru Mediu în ceea ce privește constatarea, controlul, colectarea, soluționarea contestațiilor și executarea silită a contribuțiilor datorate la Fondul pentru mediu, în scopul creșterii gradului de conformare a contribuabililor, cu efecte directe asupra încasărilor.</p> <p>Prin art. I pct. 3 se propune modificarea prevederilor art. 5 alin. (1) lit. d), respectiv schimbarea componenței Comitetului de avizare, având în vedere dispozițiile art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, potrivit cărora se înființează Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri, prin preluarea activităților și a structurilor de la Departamentul pentru Energie</p> <p>Prin art. I pct. 4 se propune modificarea contribuției reglementată la art. 9 alin. (1) lit. a), având în vedere că, în contextul legislației actuale, operatorii economici colectori de deșuri metalice feroase și neferoase constituie, declară și virează o contribuție de 3% din valoarea de vânzare a bunului destinat dezmembrării, la momentul achiziției de la deținători. Aceeași obligație fiscală este intuitivă și la vânzarea deșeurilor metalice obținute din procesul de dezmembrare.</p> <p>Prin art. I pct. 4 se propune modificarea contribuției reglementată la art. 9 alin. (1) lit. c), având în vedere faptul că un tarif redus pentru depozitarea deșeurilor nu stimulează activitatea de colectare separată și valorificare a acestora. România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește deșeurile, are de îndeplinit, conform Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, următoarele obiective:</p> <ul style="list-style-type: none"> - să atingă, până în anul 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală a cantităților de deșuri, cum ar fi hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere și, după caz, provenind din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșuri sunt similare deșeurilor care provin din deșeurile menajere; - să atingă, până în anul 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv operațiuni de umplere rambleiere care utilizează deșuri pentru a înlocui alte materiale, de minimum 70% din masa cantităților de deșuri nepericuloase provenite din activități de construcție și demolări; - să atingă un obiectiv de 60% de valorificare a deșeurilor de

ambalaje din total ambalaje introduse pe piața națională;
- sa atingă, anual, o cantitate colectată de 4Kg/locuitor de deșeuri electrice;
- să colecteze separat biodeșeurile în vederea compostării și fermentării acestora.

În România, depozitarea deșeurilor se realizează atât în depozite conforme dar și neconforme, acestea din urmă având perioada de funcționare până în anul 2017, data de la care devin neoperabile, activitatea de depozitare a deșeurilor fiind sistată.

Curtea Europeană de Conturi, în Raportul Special nr. 20/2012 privind “Finanțarea acordată în cadrul măsurilor structurale pentru proiectele de infrastructură de gestionare a deșeurilor municipale contribuie cu eficacitate la îndeplinirea de către statele membre a obiectivelor politicii UE în materie de deșeuri?”, recomandă “să introducă măsuri de ordin economic în gestionarea deșeurilor, cu scopul de a stimula prevenirea producerii de deșeuri și reciclarea, în special prin perceperea unei taxe pe eliminarea deșeurilor, prin aplicarea unor sisteme de plată în funcție de cantitatea de deșeuri produsă, și prin instituirea altor tipuri de stimulente în cadrul tarifelor plătite de gospodării”.

Potrivit rezultatelor studiului referitor la aplicarea instrumentelor economice pentru îmbunătățirea managementului deșeurilor, elaborat în februarie 2012 de către Bio Intelligence la solicitarea Comisiei Europene, au rezultat următoarele concluzii:

- În prezent 19 state membre au introdus taxe pentru eliminarea prin depozitare a deșeurilor municipale nepericuloase care variază între 3 și 107.49Euro/tona.
- Costurile totale cu eliminarea sunt cuprinse între 17.5 și 155.5 Euro /tona
- Există o legătură între nivelul ridicat al taxei (și al costului total de eliminare) și cantitatea totală de deșeuri depozitată.
- Există o corelație aproape lineară între costurile totale de depozitare și procentajele de deșeuri municipale care sunt reciclate și compostate în Statele Membre; Statele Membre în care se plătește mai mult pentru depozitare au un procentaj mai ridicat de reciclare și compostare.

Potrivit scenariului analizat în cadrul studiului, dacă în toate statele membre s-ar aplica o taxă de depozitare de cel puțin 40Euro/tonă, care să redirecționeze deșeurile spre reciclare, compostare și incinerare, cantitatea de deșeuri redirecționată ar crește în anul 2025 cu 226% comparativ cu anul 2008.

Având în vedere cele mai sus prezentate, instituirea acestui instrument fiscal de mediu, gradual, începând cu anul 2016, care să penalizeze activitatea de eliminare finală prin depozitare, conduce la creșterea cantităților de deșeuri valorificate, dezvoltarea industriei de reciclare prin crearea de investiții și atingerea obligațiilor asumate de Romania prin Tratatul de aderare.

Prin art. I pct. 18 se propune modificarea și înlocuirea anexei nr. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, cu anexa la prezenta ordonanță.

Prin art. II. alin. (1) al proiectului de act normativ se propune ca prevederile art. 9 alin. (1) lit. c), v), w) și x), precum și anexa nr. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum au fost modificate și completate prin prezenta

ordonanță, să intre în vigoare la data de 1 ianuarie 2016.

Prin art. III alin. (1) al proiectului de act normativ se propune ca, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, să se abroge lit. c) a art. I pct. 6, precum și alineatul (1[^]1) al art. II din Ordonanța Guvernului nr. 31/2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 384/2013.

Prin art. I pct. 4 se propune modificarea contribuției reglementată la art. 9 alin. (1) lit. e), ținând cont de faptul că, potrivit actualelor reglementări, se datorează o contribuție de 2% din valoarea substanțelor clasificate prin acte normative ca fiind periculoase pentru mediu, fiind însă exceptate preparatele în compoziția cărora intră o substanță chimică periculoasă, acestea fiind la fel de nocive pentru mediu ca și substanța.

Prin art. I pct. 4 se propune modificarea contribuției reglementată la art. 9 alin. (1) lit. q), prin reglementarea excepției de la plata acestei contribuții în privința pungilor și sacoșelor obținute exclusiv din resurse regenerabile pentru care se folosesc substanțe/aditivi sub 1% din greutatea pungii/sacoșei produs final. Se respectă astfel scopul taxei, și anume acela de instrument de natură fiscală pentru descurajarea consumului de pungi de plastic.

Prin art. I pct. 4 se propune modificarea contribuției reglementată la art. 9 alin. (1) lit. v), fiind necesar crearea cadrului legal care să permită recuperarea prejudiciilor cauzate bugetului Fondului pentru mediu în situația în care organizațiile de transfer nu ating țintele corespunzătoare clienților pentru care au preluat responsabilitatea. De asemenea, forma actuală este discriminatorie, în sensul că legislația europeană și actele normative de transpunere a acestora prevăd ținte anuale pentru mai multe categorii de deșuri: deșuri de ambalaje, anvelope uzate, deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori uzați și, cu toate acestea, până în prezent numai organizațiile de transfer pentru deșuri de ambalaje și anvelope uzate au fost reglementate obligativ.

Prin art. 1 pct. 5 se propune completarea la art. 9 alin. (1) cu lit. w), respectiv instituirea unei contribuții de 2 lei/kg echipamente electrice și electronice, datorată de operatorii economici care introduc pe piața națională echipamente electrice și electronice, pentru diferența dintre cantitățile de deșuri de echipamente electrice și electronice corespunzătoare obligațiilor anuale de colectare, prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015, și cantitățile efectiv colectate, având în vedere prevederile art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015, precum și faptul că deșeurile de echipamente electrice și electronice reprezintă unul dintre domeniile-țintă care trebuie reglementate, iar, ca o consecință a neîndeplinirii măsurilor stabilite prin acest act normativ, sunt afectate interesele și obiectivele politicii de mediu privind conservarea, protecția și îmbunătățirea calității mediului, precum și a sănătății umane.

Prin art. 1 pct. 5 se propune completarea art. 9 alin. (1) cu lit. x), respectiv instituirea unei contribuții de 2 lei/kg baterii și acumulatori, datorată de operatorii economici care introduc pe piața națională baterii și acumulatori, pentru diferența dintre cantitățile de baterii și acumulatori uzați corespunzătoare obligațiilor anuale de colectare, prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 1132/2008, cu modificările și completările

ulterioare, și cantitățile efectiv colectate, având în vedere necesitatea asigurării îndeplinirii de către operatori economici a obligațiilor privind colectarea, tratarea, reciclarea și eliminarea deșeurilor de baterii și acumulatori.

Prin art. I pct. 6 se propune modificarea art. 9¹, în vederea corelării acestuia cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice.

Prin art. I pct. 7, 8 și 16 se propune stabilirea termenului de declarare și de virare a obligațiilor datorate pentru contribuțiile reglementate la art. 9 alin. (1) lit. a), e), q) și v) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006.

Prin art. I. pct. 8 se propune instituirea reglementării ca pentru contribuția prevăzută la art. 9 alin. (1) lit. Ț), reprezentând reprezentând contravaloarea certificatelor verzi neachiziționate, achitată conform prevederilor art. 12 alin. (2) din Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Fondului pentru Mediu să emită decizie, în baza înștiințării emise de ANRE cu privire la operatorii economici debitori și sumele datorate de aceștia. Totodată, prin art. II alin. (2) se propune abrogarea alin. (5) al art. 12 din Legea nr. 220/2008 republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere necesitatea maximizării eficienței în administrarea contribuțiilor, taxelor, penalităților și a altor sume ce constituie venituri ale Fondului pentru mediu, respectiv ale bugetului general consolidat, prin prezentul proiect de act normativ se propune reglementarea unor derogări de la prevederile actelor normative prin care instituțiile finanțate integral din venituri poprii sunt exceptate de la gratuitatea achitării unor taxe. Prin art. I pct. 9 se propune completarea art. 12 cu un nou alineat, alin. (2¹), astfel: „(2¹) Prin derogare de la prevederile art. art. 11 alin. (1) din Legea nr. 26/1990 privind registrul comerțului, republicată, cu modificările ulterioare, informațiile și/sau copiile simple/certificate de pe înregistrările efectuate în registrul comerțului și de pe actele prezentate, precum și certificatele constatatoare că un anumit act sau fapt este ori nu este înregistrat sunt eliberate Administrației Fondului fără plata tarifului, pe baza protocoalelor de colaborare încheiate.”

Prin art. II alin. (2) se propune ca aceste reglementări să intre în vigoare începând cu data de 01 ianuarie 2016.

Prin art. I pct. 10 se propune modificarea denumirii categoriei de proiecte prevăzută la art. 13 alin. (1) lit. u), ținând cont de faptul că prin această categorie de program se urmărește îmbunătățirea calității mediului prin înlesnirea transportului mai puțin poluant. Astfel, obiectivele programului vizează aglomerările urbane, respectiv diminuarea efectelor poluării aerului asupra mediului și sănătății populației, cauzate de emisiile de gaze de eșapament de la autovehicule, precum și încadrarea emisiilor în valorile-limită admise la nivel european, pentru aerul ambiental.

Prin art. I pct. 10 se propune modificarea denumirii categoriei de proiecte prevăzută la art. 13 alin. (1) lit. x), având în vedere faptul că, în conformitate cu “Strategia Națională a României privind Schimbările Climatice 2013 – 2020”, Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică și

cu Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE, problematica eficientizării consumului de energie electrică și termică se pune la toate tipurile de utilizatori/consumatori și la toate formele de consum a energiei, nu numai în cadrul clădirilor.

Având în vedere faptul că la art. 13 alin. (1) lit. c), categoria de proiecte „gestionarea deșeurilor” include categoria de proiecte „managementul deșeurilor cu reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră”, prevăzută la lit. z) a aceluiași alineat, prin art. I pct. 11 se propune eliminarea categoriei prevăzută la litera z).

Prin art. I pct. 12 se propune completarea art. 13 cu alin. (1¹), deoarece este necesară reglementarea modalității în care se pot finanța proiectele și programele-pilot din veniturile Fondului pentru Mediu, astfel: „(1¹) Proiectele-pilot și programele-pilot pentru protecția mediului prevăzute la alin. (1) se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale competentă în domeniul proiectului sau programului, cu avizul autorității publice centrale pentru protecția mediului.”

Având în vedere că lit. d) reglementată la art. 13 alin. (1) este prevăzută ca excepție la art. 13 alin. (4), este necesară instituirea modalității prin care se stabilesc categoriile de beneficiari și metodologia de finanțare pentru această categorie de programe și proiecte. Prin art. I pct. 13 se propune modificarea art. 13 alin. (4) prin eliminarea prevederilor referitoare la exceptarea lit. d), astfel: „(4) Categoriile de beneficiari și metodologia de finanțare care prevede analiza, selectarea, aprobarea, implementarea proiectelor și/sau programelor pentru protecția mediului prevăzute la alin. (1), cu excepția celor prevăzute la lit. m), o), p), t) și v), se stabilesc prin ghidul de finanțare aferent fiecărui program sau proiect, care se elaborează de Administrația Fondului și se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului.”

Având în vedere faptul că finanțarea proiectelor aprobate se realizează în baza contractelor de finanțare multianuale, iar pe parcursul execuției bugetare poate apărea necesitatea suplimentării creditelor de angajament sau creditelor bugetare de la un capitol la alt capitol al clasificăției bugetare, precum și între programe, prin art. I pct. 14, se propune introducerea reglementării ca, prin derogare de la prevederile art. 47 alin. (8) și (9) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, conducătorul autorității publice centrale pentru protecția mediului să aprobe prin ordin efectuarea de virări de credite de angajament și credite bugetare cu cel puțin o lună înainte de angajarea cheltuielilor, cu acordul Ministerului Finanțelor Publice.

Prin art. I pct. 15 se propune modificarea art. 14 alin. (1) în vederea clarificării sintagmelor „proiectelor depuse de administrația Fondului pentru mediu” și „care sponsorizează activități cu efect negativ asupra mediului”, astfel: „(1) Nu sunt considerați eligibili solicitanții proiectelor depuse la Administrația Fondului pentru Mediu care nu și-au achitat obligațiile fiscale către stat și către Fondul pentru mediu, precum și cei care au fost condamnați pentru infracțiuni privind protecția mediului.”

	Prin art. I pct. 17 se propune modificarea anexei nr. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la taxa pentru emisiile de poluanți în atmosferă, provenite de la surse fixe și mobile, având în vedere necesitatea corelării prevederilor acesteia cu dispozițiile Legii nr. 278/2013 privind emisiile industriale, care stabilește în anexa nr. 2 lista substanțelor poluante în aer. Astfel, au fost introduse categorii de poluanți în atmosferă care nu se taxau anterior: monoxid de carbon, clor și compuși ai clorului, fluor și fluorului, arsen și compuși ai arsenului, azbest și cianuri, substanțele și amestecuri la care s-a dovedit prezența proprietăților cancerigene sau mutagene, policlorodibenzodioxine și policlorodibenzofurani.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	<p>Modificările contribuțiilor reglementate la art. 9 alin. (1) lit. a) și q) nu vor avea impact bugetar asupra bugetului Fondului pentru Mediu.</p> <p>Modificările contribuției reglementată la art. 9 alin. (1) lit. c) vor avea impact bugetar pozitiv semnificativ asupra bugetului Fondului pentru Mediu, deoarece cantitatea de deșuri eliminată prin depozitare este mare, acesta neavând rol de a încuraja valorificarea deșeurilor și scăderea cantităților eliminate prin depozitare. În vederea stabilirii impactului financiar asupra bugetului Fondului pentru mediu, apreciem că la nivel național cantitatea de deșuri generată este de 5.085.082 t, iar indicele de scădere a cantităților de deșuri eliminate este progresiv, crescând anual datorită valorii taxei și responsabilizării colectorilor de deșuri/autorităților publice locale care vor implementa sisteme de colectare/sortare a deșeurilor în vederea creșterii gradului de colectare a deșeurilor și reciclarea acestora. Apreciam că, anual, cantitățile de deșuri eliminate prin depozitare vor scădea cu 10% în anul 2016, cu 22% în anul 2017 și cu maxim 37% în anul 2018, față de anul 2011. Astfel în anul 2016 se vor reduce cantitățile de deșuri depozitate cu 508.508 t, în anul 2017 cu 1.118.718 t., iar în anul 2018 cu maxim 1.881.480 t. Obligațiile de plată ale proprietarilor sau după caz administratorii de depozite pentru deșeurile inerte și nepericuloase la Bugetul Fondului pentru mediu vor fi de cca. 228.828 mii lei în anul 2016, 317.309 mii lei în anul 2017 și 384.432 lei în anul 2018. Din sumele astfel colectate, Administrația Fondului va finanța proiecte și programe pentru protecția mediului, inclusiv închiderea depozitelor de deșuri neconforme.</p> <p>Modificările contribuției reglementată la art. 9 alin. (1) lit. e) vor avea impact bugetar pozitiv mediu anual asupra bugetului Fondului pentru Mediu în cuantum de 7.360.000 lei.</p> <p>Modificările contribuției reglementată la art. 9 alin. (1) lit. v) vor avea impact bugetar pozitiv mediu anual asupra bugetului Fondului pentru Mediu în cuantum de 2.500.000 lei.</p> <p>Reglementarea contribuției prevăzută la art. 9 alin. (1) lit. w) va avea impact bugetar pozitiv mediu anual asupra bugetului Fondului pentru Mediu în cuantum de 4.700.000 lei.</p> <p>Reglementarea contribuției prevăzută la art. 9 alin. (1) lit. x) va avea impact bugetar pozitiv mediu anual asupra bugetului Fondului pentru Mediu în cuantum de 180.000 lei.</p> <p>În cazul exceptării Administrației Fondului pentru Mediu de la plata taxelor către Oficiul Național al Registrului Comerțului pentru furnizarea informațiilor și/sau copiilor simple/certificate de pe înregistrările efectuate în registrul comerțului și de pe actele prezentate, precum și a certificatelor constatatoare că un anumit act sau fapt este ori nu este înregistrat, are un impact semnificativ asupra bugetului Administrației Fondului pentru mediu, având în vedere faptul că, potrivit prevederilor art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările</p>

	ulterioare, cheltuielile curente și de capital ale Administrației Fondului se asigură din limita a 5% din veniturile acestuia.
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 578/2006 pentru aprobarea Metodologiei de calcul al contribuțiilor și taxelor datorate la Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	A fost avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost postat pe pagina internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la adresa www.mmediu.ro , în vederea consultării.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impacturi asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Luând în considerare cele expuse, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu**, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
GrațIELA Leocadia GAVRILESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE**
Sevil SHHAIDEH

**MINISTRUL ECONOMIEI,
COMERȚULUI ȘI TURISMULUI**
Mihai TUDOSE

**MINISTRUL ENERGIEI,
ÎNTRERINDERILOR MICI ȘI
MIJLOCII ȘI MEDIULUI DE AFACERI**
Andrei Dominic GERA

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**
Daniel CONSTANTIN

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Robert – Marius CAZANCIUC